临沂市交通运输局文件

临交政字[2018]79号

临沂市交通运输局 印发《关于深化"一次办好"改革进一步优化 交通运输营商环境实施方案》的通知

机关有关科室,局属各单位:

现将《关于深化"一次办好"改革进一步优化交通运输营商环境实施方案》印发给你们,请认真抓好贯彻落实。

临沂市交通运输局 2018年8月16日

关于深化"一次办好"改革 进一步优化交通运输营商环境实施方案

为加快转变政府职能、深化推进简政放权,最大限度减少 企业和群众跑政府的次数,不断优化群众办事创业和交通运输 营商环境,根据《市委办公室、市政府办公室印发〈关于深化 "一次办好"改革进一步优化营商环境实施方案〉的通知》(临 办发[2018]27号)的部署要求,结合我市交通运输工作实际, 特制定如下实施方案:

一、工作目标

坚持以人民为中心,以企业和群众办事"一次办好"为目标,以权责清单为基础、以流程再造为关键、以"互联网+"为支撑,推动交通运输政务服务理念、制度、作风全方位深层次变革,以充分发挥交通运输在促进新旧动能转换、保持经济平稳健康发展、服务群众便捷出行方面的基础性作用,加快实现临沂由交通大市向交通强市的转变。

二、重点任务

"一次办好"即"一次办结、群众满意",是从"办"的角度 对政府自身提出的目标要求和服务理念,企业和群众办"一件事 情",在申请材料符合法定受理条件的情况下,从提交申请到获 取办理结果,政府要提供"店小二""保姆式"服务,实行"马上办、 网上办、就近办、一次办",不论"见面不见面""跑腿不跑腿""线 上线下"都要实现"一次办好"。同时,按照"一次办好"理念主动 为社会提供全面、准确、具体的政务信息,最大程度、最大范围普及公共服务,全面接受社会监督。

(一)强化标准化支撑

- 1.公布"一次办好"事项清单。在已公布的"零跑腿"和"只跑一次"事项的基础上,对依申请办理的政务服务事项进行深度梳理,编制"一次办好"事项清单并向社会公布,9月底前实现依申请政务服务事项"一次办好"全覆盖。
- 2.完善"一次办好"服务标准。加强权责清单标准化、规范化建设并实行动态管理,推动权责清单同"三定"规定有机衔接,并对市县权力清单进行统一规范,实现事项名称、环节和流程、申报材料、承诺办理时限"四统一"。12月底前建立规范的服务标准,并向社会公开。
- 3.推行政务服务实名制。对政务服务事项办理人员实行实名制管理,在市政务服务平台建立办事人员名录库,逐项明确具体办事人员,实现人岗对应、权责对等。8月底前,建立健全政务服务办事人员名录库;9月底前,对市局派驻政务服务中心窗口进驻人员实行实名制管理。

(二)强化信息化支撑

- 4.对接市政务服务平台。按照"整合是原则、孤网是例外"的要求,实现沂蒙交通在线与市政务服务平台互联互通,建立数据共享通道,确保政务服务事项数据"全打通、全归集、全共享、全对接"。12月底前,完成与市政务服务平台衔接。
- **5.探索开展智能审批服务。**根据市委市政府部署,探索推进 24 小时"网上大厅",为企业群众提供多功能、全天候、"不

打烊"自助服务;探索推动审批服务事项通过互联网移动端办理,真正实现"让群众少跑腿、让数据多跑路"。

(三)强化体制化支撑

- 6.构建新型监管机制。健全"双随机、一公开"监管机制, 推动日常检查"双随机"方式全覆盖,检查结果全部公开;推 进信用监管,制定出台红黑名单认定标准和管理办法,实行守 信联合激励和失信联合惩戒机制,让市场主体"一处违法、处 处受限"。9月底前,制定出台红黑名单认定标准和管理办法, 结合实际制定相应惩戒措施。
- 7.推进功能区体制改革。12月底前,除法律禁止和经开区、高新区明显不具备承接条件的事项外,市级行政权力事项全部下放至经开区、高新区,并建立跟踪评估和动态调整机制,加快打通放权"最后一公里";继续在经开区、高新区做好"证照分离"改革试点,有效降低企业制度性交易成本,充分释放企业创新创业活力。

(四)持续优化营商环境

- 8.继续精简行政许可事项。按照交通部、省厅部署要求, 推动实现货车年审、年检和尾气排放检验"三检合一";简并货 运车辆认证许可,年底前取消 4.5 吨及以下普通货运从业资格 证和车辆营运证,对货运车辆推行跨省异地检验。
- 9.继续优化政务服务。通过精简要件、优化流程、细化标准和服务指南,推进落实"一窗受理",让群众和企业办事更便捷;做好12345市民服务热线办理,确保办结率达100%、质量考核在市直部门中名列前茅。

- 10.持续开展"减证便民"。凡没有法律法规依据的证明材料一律取消,能通过个人现有证照来证明的一律取消,能采取申请人书面承诺方式解决的一律取消,能被其他材料涵盖或替代的一律取消,能通过网络核验的一律取消,开具单位无法调查核实的证明一律取消。确需保留的证明材料,逐项列明设定依据、索要单位、开具单位、办理指南等,严格实行清单管理。对保留的证明,加强互认共享,减少不必要的重复举证;大力减少盖章、审核、备案、确认、告知等各种繁琐环节和手续,上一个政务服务环节已收取的申报材料,不再要求重复提交。12月底前,完成各类繁琐环节和手续的清理工作。
- 11.清理规范涉企收费和中介机构。8月底前,清理规范行业协会收费,编制目录清单并向社会公布。开展中介服务项目清理工作,9月底前,对与行政审批相关的技术性审查和中介服务事项进行监督考核,同时制定出台中介服务规范标准和监管措施,压缩办理时限。
- 12.全面强化规范用权。加大重大决策合法性审查,对影响和阻碍经济发展的规范性文件进行清理规范。强化规范性文件备案审查,从源头上杜绝阻碍改革的政策出台。梳理行政处罚、行政强制、行政检查等执法类职权事项,规范程序、行为和自由裁量权,推进严格公正执法。8月底前,全面清理现行排除限制竞争的政策措施,消除经济发展的实质性障碍。

三、保障措施

(一)提高思想认识。"一次办好"改革是省、市部署的一项重大改革任务,是"放管服"改革的持续深化,对于激发经

济社会发展活力、促进大众创业万众创新意义重大。各单位要提高思想认识,建立主要负责同志抓落实工作机制,并将任务分解到位、落实到人,逐一兑现,确保各项改革任务按时保质完成。

- (二)强化工作落实。"一次办好"改革是当前工作的重中之重,各单位要对照本方案要求明确目标,找准方向,采取有力措施推进工作进展,确保工作落到实处。市政府已将深化"一次办好"改革的相关情况列入重点督查事项,按照"事不过一"原则,依法依纪对损害营商环境的行为进行查处,按规定追究相关人员责任。
- (三)加强宣传引导。各单位要坚持开门搞改革,重要信息要及时刊登报纸向社会发布,并通过多种途径加大宣传力度,积极宣传交通运输系统"一次办好"改革工作成果,让群众充分了解政策,熟悉办事程序和规定,努力提高群众获得感和满意度。

附件:"一次办好"重点任务分工及进度安排表

附件

"一次办好"重点任务分工及进度安排表

序号	目标任务	具体任务及完成时限	责任单位
1	公布"一次办好"事	9月底前,实现依申请服务事项"一	局法规科牵头,局办公室、局规划
	项清单	次办好"全覆盖	科、市运管处、市公路处、市执法
			支队、市出租办、市客管办、市海
			事局负责
2	完善"一次办好"服	12月底前,对权力清单进行统一规	局法规科牵头,局规划科、局规划
	务标准	范, 实现事项名称、环节和流程、	科、市运管处、市公路处、市执法
		申报材料、承诺办理时限"四统一"	支队、市出租办、市客管办、市海
			事局负责
3	推行政务服务实名	9月底前,对市局派驻政务服务中	局政务大厅窗口负责
	制	心窗口进驻人员实行实名制管理	
4	对接市政务服务平	12月底前,完成与市政务服务平台	局办公室牵头,局规划科、市运管
	台	衔接。	处、市公路处、市出租办、市客管
			办、市海事局负责

5	探索开展智能审批	按照市政务服务中心部署推进	局政务大厅窗口负责
	服务		
6	制定红黑名单认定	9月底前,制定出台红黑名单认定	市运管处、市公路处、市出租办、
	标准和管理办法	标准和管理办法,结合实际制定相	市客管办、市海事局负责
		应惩戒措施。	
7	推进功能区体制改	12 月底前,除法律禁止和经开区、	局法规科牵头, 市运管处、经开区
	革	高新区明显不具备承接条件的事	交通办、高新区交通办负责
		项外,市级行政权力事项全部下放	
		至经开区、高新区。	
8	继续精简行政许可	年底前,按照交通部、省厅部署推	市运管处负责
	事项	动实现货车年审、年检和尾气排放	
		检验"三检合一",取消4.5吨及	
		以下普通货运从业资格证和车辆	
		营运证,对货运车辆推行跨省异地	
		检验。	
9	继续优化政务服务	8月底前,推动实现"一窗受理"	局政务大厅窗口负责
		服务。	
		做好 12345 市民服务热线办理	局指挥中心负责

10	持续开展"减证便	清理规范证明材料	局法规科牵头,局规划科、市运管
	民"		处、市公路处、市出租办、市客管
			办、市海事局负责
11	清理规范涉企收费	8月底前,清理规范行业协会收费,	局财务科牵头,市运管处、市公路
	和中介机构	编制目录清单并向社会公布。	处负责
		9月底前,对与行政审批相关的技	市运管处、市公路处、市海事局负
		术性审查和中介服务事项进行监	责
		督考核,同时制定出台中介服务规	
		范标准和监管措施, 压缩办理时	
		限。	
12	全面强化规范用权	8月底前,全面清理现行排除限制	局法规科牵头, 市运管处、市公路
		竞争政策措施	处、市出租办、市客管办、市海事
			局负责